



Saksbeh.: Inge Alsaker, Øivind Schøyen, Stein Eliassen, Knut Fuglum

Telefon:

Vår ref.:

Deres ref.:

Dato: 28.04.2010

## Prosjekt 11

# Nasjonal transportplan 2014 - 2023 - Regional utvikling Mandat

## 1. Formål og oppdrag

Prosjektet skal redegjøre kort for utfordringer knyttet til transport av personer og gods i områder med spredt bosetting. Videre skal de viktigste tiltak som kan redusere avstandskostnader mellom regioner beskrives. Se for øvrig retningslinje 1.

I forrige NTP viste det seg vanskelig å få til en entydig definisjon av begrepet avstandskostnader. Grappa skal se på dette på nytt, og dessuten vurdere om det er behov for å justere og eventuelt utvikle nye etappemål og indikatorer mht avstandskostnader. Arbeidet deles i to hoveddeler: Sektorovergripende og sektorvise tema

### Sektorovergripende tema:

- Oppsummere erfaringer fra forrige NTP mht regional utvikling og avstandskostnader. Gjøre et nytt forsøk på å definere og operasjonalisere begrepet avstandskostnader
- Omtale avstandsproblemet generelt (lokalt, regionalt, til Oslo, til naboland, globalt)
- Kartlegge transportstandard og -kvalitet i utkantstrøk, med fokus på eksempler:
  - Persontransport: Tilbud / reisetid / frekvenser / kostnader / pendling / reisemiddelfordeling
  - Godstransport: Tid og kostnader knyttet til godsfremføring
  - Hvorledes kan samferdselstiltak bidra til å utvide regioner?
- Hva kan gjøres for å redusere avstandskostnadene (investeringstiltak, drift / vedlikehold, bidrag fra ulike transportmidler)?
- Redegjøre for hvilke utfordringer personer uten tilgang til egen bil opplever, og vurdere aktuelle tiltak for å styrke deres mobilitet
- Kartlegge endringer lufthavners influensområder som følge av infrastrukturtiltak i andre sektorer (primært veg)

### Sektorvise betraktninger:

- Veg
  - Beskrive utfordringer i ferjedriften
  - Beskrive konsekvenser av dårlig regularitet på vegnettet - knyttet til høyfjellsstrekninger

- knyttet til sårbarhet (ras, havari, manglende omkjøringsruter)
  - knyttet til større vedlikeholdsarbeid (særlig i tilknytning til tunnel) som medfører stenging av hovedrutene
  - Drøfte konsekvenser av variasjon i vegstandard på riksvegnettet, inkludert HMS-vurderinger for langtransportsjåfører.
  - Vurdering av ekspressbussens rolle for regional utvikling.
  - Konsekvenser på transportkostnadene av spisset satsing på viktigste riksvegene.
- Jernbane
    - Beskrive i hvilke regioner (områder utenfor ICE triangelet) der det finnes lokale initiativ for jernbaneutbygging.
    - Drøfte hvor nye jernbaneutbygginger potensielt vil gi den største senkningen i avstandskostnader.
    - Drøfte jernbanens rolle sammen med andre transport middel som middel for å redusere avstandskostnader
    - Beskrive hvordan Jernbaneverkets gods og persontrafikk strategi vil påvirke avstandskostnader.
  - Kyst
    - Fiskerihavners betydning for regional utvikling
    - Hurtigbåter
    - Kystfrakt – forholdene for mindre stykkgoods- og bulkbåter
    - Havneterminalbetjening, hurtigruta og andre båter
    - Rutebåtkai, samordning med person/godsterminal
  - Luftfart
    - Oppsummere lokale initiativ om endringer i lufthavnstruktur (nye flyplass-prosjekter og baneforlengelser), og beskrive drivkreftene bak slike initiativ
    - Gjennomgå data om lekkasje fra regionale lufthavner til stamuteplasser

Aktuell litteratur / bakgrunnsinformasjon fremgår av vedlegg 1.

## 2. Avgrensninger og produkt

Det vil bli levert en rapport fra prosjektet med et oppsummerende kapittel som skal inngå i en samlet leveranse fra transportetatene og Avinor til Samferdselsdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet. Det oppsummerende kapitlet skal i utgangspunktet ikke overstige 5 sider inkludert sammenfattende konklusjoner. Konklusjonene må utformes slik at de gir veiledning til arbeidet i planfasen.

Arbeidet organiseres slik at dobbeltarbeid mellom denne utredningen, stamnettsutredningene / Avinors sektorplan, og øvrige NTP-prosjekter unngås. Programstyret sørger for den nødvendige kontakt mellom aktuelle arbeidsgrupper / prosjekter.

## 3. Organisering og sammensetning

### Gruppas sammensetning

- Lise Nyvold, Jernbaneverket
- Øivind Schøyen, Jernbaneverket
- Stein Eliassen, Kystverket
- Inge Alsaker, Statens vegvesen
- Knut Fuglum, Avinor (prosjektleder)

Gruppas medlemmer disponerer 20 % av sin tid til arbeidet med prosjektet

Behov for ekstern bistand er anslått til 700.000. Dette fordeler seg som følger:

- Utrekningsmidler: Kr 500.000  
Arbeid med definisjon og operasjonalisering av begrepet ”avstandskostnader”, vurdering av transportstandard og – kvalitet i ulike områder, analyser av tiltak, samt arbeid med eksempler
- Modellkjøringer: Kr 200.000

Innenfor godkjent mandat og prosjektplan, har prosjektleder delegert myndighet. NTPs programstyre skal involveres i valg og dilemmaer som ikke fremsto klart da rammene for oppdraget ble avtalt.

#### 4. Samhandling med andre aktører

I løpet av september 2010 involveres fylkeskommunene, de største byene og referansegruppa. Dette administreres av NTPs programstyre, men med regional utviklingsgruppe som ansvarlig for det faglige innholdet.

#### 5. Samhandling med øvrige NTP-prosjekter

Det vil være jevnlig kontakt mellom de tverretatlige prosjektene og NTPs programstyre. Videre vil det bli arrangert møter i regi av programstyre. Aktuelle tema er status, koordinering, behov samt aktuelle leveranser.

#### 6. Budsjett og anskaffelser

Avinor v/ prosjektleder er ansvarlig for å håndtere anskaffelser og budsjettoppfølging.

#### 7. Teknisk gjennomgang

Det gjennomføres en teknisk gjennomgang av prosjektets mål, mandat og arbeidsopplegg i regi av NTPs programstyre i august.

#### 8. Framdriftsplan og milepæler

- Oppstartmøte 01.03.
- Mandat: Sendes NTPs programstyre 05.03. Revidert versjon sendes 07.04
- Disposisjon: 1. utkast legges frem på møtet 27.04
- Engasjere konsulent: Månedsskiftet mai / juni
- Etatsvise innspill: 1. utkast til 15.05. Behandles 26.05. Endelig utgave ferdig før sommerferien
- Rapport fra konsulent: 1. utkast til 1. oktober. Endelig utgave ferdig 20.oktober
- Sluttrapport: 1. utkast til 5. november. Endelig utgave ferdig 19. november

Det vises også til møteplanen i vedlegg 2

## Vedlegg 1: Annen vesentlig informasjon

### Aktuelle dokumenter fra SD:

- St.meld.nr 16 (2008-2009) NTP: Særlig kapittel 8, og figur 5.1 og side 55 - Avstandskostnader
- Brev fra SD datert 28.08.2007 "Målstruktur for transportetatens og Avinors AS sitt arbeid med Nasjonal Transportplan 2010-2019"

### 4 artikler i tidsskriftet Samferdsel:

- Næringslivets avstandskostnader – et forsøk på begrepsavklaring
- Næringslivet vil ha veg og jernbane
- Hurtigruten trenger et mottaksapparat på Land: Hvem skal ta trossa ?
- Avstandskostnader gjør samferdselspolitikken utydelig

### Andre rapporter og notater:

- ECON-prosjekt på kyststrekningen Bergen-Stavanger
- TØI-rapport: "Robuste regioner". Rapp: 577/2007
- TØI-rapport: "Logistikkostnader i norske vareleverende bedrifter"
- Sweco: "Konsekvenser av en statligt garanterad minste tilgängelighet"
- TØIs POT-prosjekt om regional utvikling og transporttiltak
- NIBR: Rapport om pendling
- TØI – arbeidsdokument: "Stamlufthavners influensområde" 08.12.2008

## Vedlegg 2: Møteplan:

- 01.03: Oppstartsmøte hos Avinor
- 12.03 Møte med TØI om aktuelle referanseprosjekter / forrige runde; hos Avinor
- 25.03: SVV Bergen
- 22.04: Møte med Møreforsk om modellkjøringer og referanseprosjekter; hos Avinor
- 27.04: Kystverket Arendal. – bla med Grønås fr styringsgruppa
- 26.05: Avinor
- 22.06: SVV Bergen
- Ingen møter etter sommerferien er foreløpig avtalt
- Alle tverretatlige utredninger skal foreligge til 19/11-2010